

**Via Giotto, 4 - 80028 - P. IVA - 02621721212 - CF -
80025240633**

P.E.C. comunegrumonevano@comune.grumo-nevano.na.it

Sito istituzionale www.comunegrumonevano.it

SETTORE IV- LAVORI PUBBLICI, ECOLOGIA

A tutti i soggetti portatori di interessi pubblici o privati

Oggetto: " Gara Europea a procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie Europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed altri servizi d'igiene urbana per anni sette ed eventuale proroga di anni 1 - CIG B9A4DE71EB – Importo a base di gara: euro 13.457.877,80 ".

Comunicazione di avvio procedimento, ai sensi degli articoli 7 e seguenti della Legge 241/90, per l'annullamento d'ufficio in via di autotutela della Determina a contrarre N. 664 DEL 25/09/2025 “DECISIONE A CONTRARRE - “Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed altri servizi d'igiene urbana per anni sette ed eventuale proroga di anni 1”

Premesso

che a seguito di procedura aperta, di evidenza pubblica, il consorzio Res, s.r.l. già (consorzio sinergie) con sede legale Castel San Giorgio (SA), via Togliatti 66, P. iva 04914340650, è risultato aggiudicatario del servizio integrato per la raccolta differenziata dei rifiuti urbani e di igiene per il periodo 2020/2024;

che il verbale di consegna del servizio sotto riserva di Legge è stato sottoscritto in data 29/09/2020 per l'inizio del servizio in data 01/10/2020 per una durata di anni cinque, quindi con scadenza il 30/09/2025;

che in data 16/06/2021, con Rep. n.939 è stato sottoscritto il contratto di appalto per il servizio di che trattasi;

che in data 10/02/2022 veniva firmato contratto in presenza del Notaio, dott. Stefano Borrelli al n.5095/1T, affitto RAMO DI AZIEDA tra la ditta Consorzio Res Srl., e la nuova ditta “Isola Verde Ecologia Srl. in sigla IS.V.EC. Srl”, attuale gestore del servizio, con sede legale San Prisco 81054 (CE), via Agostino Stellato, 89, P.iva 0562461211;

che il Comune di Grumo Nevano si trovava nella necessità di dover bandire una nuova gara per assicurare il servizio in oggetto fino al passaggio definitivo delle relative

competenze al SAD 1 - EDA NA 2;

che con Determina di Settore n. 396 del 23/05/2025 è stato affidato l'incarico alla ditta ESPER srl da Torino di redigere il nuovo progetto di raccolta differenziata propedeutico all'avvio della nuova procedura di gara al fine di adeguare il servizio ai nuovi CAM (criteri ambientali minimi);

che una prima bozza del Piano Industriale è stata trasmessa in data 14/08/2025, con nota prot. n. 12226.

che sono seguite due revisioni, presentate rispettivamente in data 27/08/2025– prot. n. 12516 e in data 28/08/2025 prot. n. 12561.

che a seguito della ricezione e della valutazione del materiale progettuale in data 28/08/2025, con nota prot.

n. 12574, il DEC ha espresso parere favorevole sulla proposta ed ha proceduto all'approvazione definitiva del Piano Industriale.

che il piano industriale è stato approvato dal Responsabile del Settore in data 28/08/2025 con nota prot. 12588, congiuntamente alla richiesta dei documenti propedeutici per l'espletamento della gara.

che la società incaricata alla redazione del progetto con note prot 13204, prot 13202, prot 13260 trasmetteva:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- All. 1 al CSA Dichiarazione Standard Sociali Minimi;
- All. 2 al CSA Sottoscrizione Patto di Integrità;
- All. 3 al CSA Disciplinare Tecnico Prestazionale;
- All. 4 al CSA Planimetria ed Elenco strade Piano di Spazzamento;
- All. 5 al CSA DUVRI;
- All. 6 al CSA Schema di Contratto;
- All. 7 al CSA Piano Industriale;
- All. 8 al CSA Quadro Economico;

Atteso che E.S.P.E.R. SRL ha predisposto il nuovo progetto del piano industriale della raccolta differenziata dei rifiuti che fa specifico riferimento alla raccolta dei rr.ss.uu., così come definiti all'art 184, comma 2 D. Lgs. 152/2006, prodotti dalle utenze che insistono sul territorio comunale, compresi quindi i rifiuti assimilati, nonché il servizio di spazzamento e igiene urbana.

Visto che, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 15 settembre 2025, è stato approvato il progetto del piano industriale per il “Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed altri servizi d'igiene urbana per anni sette con possibilità di proroga per anni uno”, trasmesso con note prot 13204, prot 13202, prot 13260 del 11/09/2025 e prot 13415 del 15/09/2025, per essere sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale;

Visto che, con Deliberazione della Consiglio Comunale n. 24 del 24/09/2025, è stato approvato il progetto del piano industriale per il “Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed altri servizi d'igiene urbana per anni sette con possibilità di proroga per anni uno”, trasmesso con note prot 13204, prot 13202, prot 13260 del 11/09/2025 e prot 13415 del 15/09/2025;

Preso atto che Con delibera di Consiglio Comunale n.12 del 28/07/2025 è stato approvato lo schema d'accordo per l'adesione alla Agenzia Area Nolana S.C.P.p.A.

Premesso che con Determina n. N. 664 DEL 25/09/2025 “DECISIONE A CONTRARRE - “Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed altri servizi d'igiene urbana per anni sette ed eventuale proroga di anni 1”. è stato determinato:

- **DI APPROVARE** gli elaborati progettuali;
- **DI APPROVARE** il quadro economico del progetto;

- **DI AFFIDARE** alla CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA Agenzia Area Nolana S.C.P.p.A. l'espletamento della procedura di gara la cui scelta del contraente sarà fatta mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023.
- **DI INDIRE**, procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023.

ATTESO CHE con disposizione nr. 559 del 16.12.2025 il Responsabile della CUC ha approvato gli atti

di gara predisposti dall'ufficio e avviato la procedura di gara che veniva pubblicata su Pubblicazione Europa in data 18/12/2025 e su Pubblicazione Italia in data 19/12/2025.

DATO ATTO CHE i termini di gara venivano così fissati:

- Termine ultimo di ricezione offerte - 27/01/2026 12:00;
- Inizio operazioni di gara - 27/01/2026 12:30.

Visto il VERBALE DI GARA NR. 1 DEL 27.01.2026 della Centrale Unica di Committenza dell'Area Nolana, da cui si evince che sono state aperte le buste amministrative.

Considerato che con nota prot. 0001097 del 21/01/2026 "Istanza di parere precontenzioso ex art. 211 del d.lgs 50.2016" Ecoce srl ha presentato istanza di parere precontenzioso.

Vista la nota prot. 0001376 del 26/01/2026, con la quale il IV Settore del Comune di Grumo Nevano ha riscontrato all' Istanza di parere precontenzioso, trasmettendo la nota prot. 0001278 del 23/01/2026) della ditta ESPER, incaricata alla redazione del Piano Industriale.

Vista la nota prot. 0001664 del 29/01/2026, col la quale l'ANAC ha dato "AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI PRECONTENZIOSO - Istanza presentata dalla ECOCE S.r.l. - Gara Europea a procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie Europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti" con la quale ha chiesto di trasmettere eventuali memorie entro 5 giorni.

Vista la nota prot. n. 0001751 del 29/01/2026 con la quale il IV Settore del Comune di Grumo Nevano ha trasmesso la nota prot. 0001278 del 23/01/2026) della ditta ESPER, incaricata alla redazione del Piano Industriale.

Vista la nota prot. n. 0001876 del 30/01/2026 con la quale il IV Settore del Comune di Grumo Nevano ha comunicato che si procederà all'aggiudicazione della procedura solo all'esito della pronuncia di codesta Autorità (ANAC).

Vista la nota prot. n. 0001991 del 03/02/2026 con la quale Ecoce srl ha presentato le proprie memorie.

Vista la Trasmissione del Parere precontenzioso, Delibera n° 56 del 17/02/2026 dell'ANAC, trasmessa con nota prot. 3640 del 24/02/2026, da riscontrare col modulo allegato entro 15 giorni.

Premesso che dal suddetto Parere precontenzioso si evince che "il Consiglio ritiene, nei limiti delle argomentazioni e motivazioni che precedono e con specifico riferimento alle questioni poste, che:

- “I quesiti relativi alla mancata previsione del cd. fattore di sharing e al periodo di ammortamento delle attrezzature sono stati dichiarati inammissibili ai sensi dell’art. 7, comma 1, lett. d) ed i) del vigente Regolamento di precontenzioso”;
- “L’inclusione dei costi del personale amministrativo all’interno delle spese generali si pone in contrasto con quanto disposto dall’art. 41, commi 13 e 14, del d.lgs. 36/2023”.
- “In ordine ai costi della manodopera, gli stessi non risultano sottostimati, avendo la Stazione appaltante tenuto conto dei pensionamenti di parte del personale attualmente impiegato, nonché della non necessità, ai fini dell’esecuzione a regola d’arte del servizio, della figura manageriale di livello 7A. È invece fondata l’eccezione concernente la carenza di chiarezza e trasparenza del Piano Industriale, atteso che solo nei chiarimenti e nelle memorie procedurali la Stazione appaltante ha fornito adeguata contezza delle stime operate;
- “L’importo posto a base d’asta risulta sottostimato nella misura in cui prevede il finanziamento e la copertura degli oneri della sicurezza da rischio interferenziale mediante imputazione ai costi di gestione del servizio”.

“La Stazione Appaltante è tenuta a risolvere le criticità evidenziate, adottando tutte le opportune misure che consentano il rispetto dei principi e dei valori tutelati dalla normativa Codicistica in materia di evidenza pubblica”.

Vista nota prot. 0004413 del 09/03/2026 relativa alla trasmissione del MODULO informatico per comunicare l’adeguamento al parere precontenzioso dell’ ANAC (Delibera n° 56 del 17/02/2026) trasmesso dal IV Settore del Comune di Grumo Nevano all’ANAC, con l’indicazione di adeguamento e con impegno di trasmettere il provvedimento di adeguamento entro trenta giorni.

Vista la nota prot. 0005340 del 24/03/2026 trasmessa dal IV Settore del Comune di Grumo Nevano all’ANAC relativa alla comunicazione che, “al fine di risolvere le criticità evidenziate, si procederà con l’annullamento in autotutela, previa trasmissione di avvio del procedimento alle parti interessate e pubblicazione sul portale istituzionale”.

Visto il chiarimento n. 2 del 09.01.2026, pubblicato sul portale della Centrale unica di committenza dell’Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell’Area Nolana SCPA (<https://cucagenziaareanolana.tuttogare.it/>) che ha riferito che “il costo del capo servizio ed eventuale costo del personale amministrativo, come ben indicato negli atti di gara, è compreso nelle spese generali che ammontano complessivamente al 14,4% (7% + 7%) del totale posto a base di gara.

Considerato il parere precontenzioso, Delibera n° 56 del 17/02/2026 dell’ANAC, da cui si evince che: “L’inclusione dei costi del personale amministrativo all’interno delle spese generali si pone in contrasto con quanto disposto dall’art. 41, commi 13 e 14, del d.lgs. 36/2023” e “atteso che si tratta non già di figure manageriali apicali bensì di personale operativamente impiegato nel cantiere per la gestione documentale, il controllo del territorio e il coordinamento delle squadre . Tale violazione non è di carattere solo formale bensì sostanziale alla luce del peculiare regime di tutele previsto dal legislatore per i costi della manodopera. Invero, le citate disposizioni, com’è noto, prevedono che i costi della manodopera siano scorporati e che un eventuale ribasso operato dall’operatore economico sia puntualmente giustificato ed oggetto di necessaria verifica da parte della Stazione appaltante;” e “ad eccezione delle figure manageriali apicali o di quelle occupate solo occasionalmente, tutte le altre figure devono essere quotate e inserite nella voce dei costi della manodopera;”

Visto l’Art. 108 comma 9 del D.Lgs.: “ Nell’offerta economica l’operatore indica, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro eccetto che nelle forniture senza posa in opera e

nei servizi di natura intellettuale.”

Considerato che quindi la riclassificazione dei costi del personale amministrativo nei costi della manodopera comporta una variazione del quadro economico, alla voce A2 – indicazione Costo della manodopera;

Considerato che l’incremento suddetto del costo della manodopera, con le attuali offerte presentate dagli offerenti, potrebbe generare un rischio delle offerte anormalmente basse, in quanto una stima errata della manodopera indurrebbe gli operatori a formulare offerte non sostenibili generando numerose verifiche di anomalie.

Considerato, altresì, che la determinazione del valore della manodopera nella misura incrementata avrebbe potuto indurre ulteriori operatori economici a ritenere la procedura di gara maggiormente congrua e, conseguentemente, a partecipare alla stessa.

Considerato che tale vizio inficia la procedura della gara richiamata in oggetto, come sostenuto dal parere precontenzioso dell’Anac;

Visto il VERBALE DI GARA NR. 1 DEL 27.01.2026 della Centrale Unica di Committenza dell’Area Nolana, da cui si evince che sono state aperte le buste amministrative.

Considerato il parere precontenzioso, Delibera n° 56 del 17/02/2026 dell’ANAC, trasmesso con nota prot. 3640 del 24/02/2026.

Considerato il prevalente interesse pubblico all’annullamento.

Tutto ciò premesso e considerato

si informa con la presente che, ai sensi degli articoli 7 e seguenti della legge 241/90 e s.m. viene avviato il procedimento amministrativo per l’annullamento d’ufficio in autotutela, ai sensi dell’art. 21 nonies della L. 241/1990, della Determina a contrarre N. 664 DEL 25/09/2025 “DECISIONE A CONTRARRE - “Servizio di raccolta differenziata, trasporto a recupero e/o smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed altri servizi d’igiene urbana per anni sette ed eventuale proroga di anni 1”

Al riguardo si informa che:

- l’Amministrazione competente è: IV Settore Tecnico – Grumo Nevano.
- il Responsabile del Procedimento è: l’ingegnere De Rosa Francesco.
- Domicilio digitale: comunegrumonevano@comune.grumo-nevano.na.it

Il procedimento amministrativo dovrà concludersi, ai sensi dell’art. 2 comma 2 della legge 241/90, entro 30 giorni dalla data di avvio.

Tutti i soggetti portatori di interessi pubblici o privati, nonché portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, cui possa derivare un pregiudizio dall’attuazione del provvedimento finale, possono intervenire nel procedimento, e hanno diritto a prendere visione degli atti e di presentare memorie scritte, documenti e osservazioni entro il termine di 10 giorni dalla pubblicazione della presente comunicazione.

Si porgono distinti saluti

Grumo Nevano, 24/03/2026

Il Responsabile del IV Settore
*(ing. De Rosa Francesco)

*Firma autografa sostituita dalla firma a stampa ex art. 3 D.lgs. 39/93