



COMUNE DI GRUMO NEVANO

(Città Metropolitana di Napoli)

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 70 DEL 14/10/2025

OGGETTO: Piano Urbanistico Attuativo (PUA) di iniziativa privata, proposto dal Sig. Natale Angelo, per "Costruzione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi" in Via S. Domenico – ADOZIONE ai sensi dell'Art. 10 del Regolamento Regionale n. 5/2011 e Art. 26 L.R. n. 16/2004

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **quattordici** del mese di **ottobre** alle ore **17:04** nel Comune suddetto e nella casa Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
CIMMINO UMBERTO	SINDACO	Si	
CRISTIANO GIULIA	Vice Sindaco	Si	
PUCA DOMENICO	Assessore	Si	
CRISTIANO BARTOLOMEO	Assessore	Si	
TAVASSO FERDINANDO	Assessore	Si	
Spampanato Veria	Assessore		Si

Tot. **5**

Tot. **1**

Assume la presidenza il dott. Umberto Cimmino, in qualità di **SINDACO**, assistito dal **SEGRETARIO GENERALE** Dott.ssa Giovanna Imperato.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione avente a oggetto: Piano Urbanistico Attuativo (PUA) di iniziativa privata, proposto dal sig. N.A. per Costruzione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi" in Via S. Domenico - Adozione ai sensi dell'Art. 10 del Regolamento Regionale n. 5/2011 e art 26 L.R n. 16/2004;

Visto il parere di cui agli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" richiesto ed espresso favorevolmente dal Responsabile del settore interessato, in ordine alla regolarità tecnica;

Considerato che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche adottate quale motivazione sono idonei a determinare l'emanazione di un siffatto provvedimento;

Ritenuto, pertanto, far propria la motivazione della proposta di deliberazione;

Ritenuto, infine, detta proposta meritevole di approvazione;

Visto il D.Lgs.n. 267/2000,T. U.E. L.;

Con voti unanimi favorevolmente espressi nei modi e termini di legge;

DELIBERA

1. Di approvare la proposta di deliberazione avente a oggetto: Piano Urbanistico Attuativo (PUA) di iniziativa privata, proposto dal sig. N.A. per Costruzione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi" in Via S. Domenico - Adozione ai sensi dell'Art. 10 del Regolamento Regionale n. 5/2011 e art 26 L.R n. 16/2004 ;
2. Di rendere la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.

PROPOSTA DI DELIBERA ALLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Piano Urbanistico Attuativo (PUA) di iniziativa privata, proposto dal Sig. Natale Angelo, per "Costruzione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi" in Via S. Domenico – ADOZIONE ai sensi dell'Art. 10 del Regolamento Regionale n. 5/2011 e Art. 26 L.R. n. 16/2004

VISTA

- La Legge Regionale n. 16 del 22 dicembre 2004 "Norme sul governo del territorio" e successive modifiche e integrazioni, in particolare l'Art. 23 che disciplina i Piani Urbanistici Attuativi.
- Il Regolamento n. 5 del 4 agosto 2011, di attuazione della L.R. n°16/04, recante "Regolamento per il governo del territorio e la pianificazione urbanistica", e successive modifiche e integrazioni, in particolare l'Art. 19.
- La Legge 17 agosto 1942 n° 1150, e le successive modifiche ed integrazioni.
- Il D.M. 2 aprile 1968 n. 1444 (standard urbanistici generali).
- Il Decreto Legislativo n°152/2006 (T.U. Ambientale) e successive modifiche e il D.P.G.R. Campania n. 17 del 18/12/2009 (Regolamento VAS).
- La Legge Regionale 21 aprile 2020, n. 7 ("Testo Unico sul commercio ai sensi dell'articolo 3, comma 1 della legge regionale 14 ottobre 2015, n. 11").
- Il regolamento del 20 gennaio 2012, n. 1 (Regolamento di attuazione della legge regionale 29 marzo 2006, n.6 "Norme per la razionalizzazione e l'ammodernamento del sistema distributivo dei carburanti").
- Il D.Lgs. 32/1998 e L. 124/2017 (liberalizzazione della rete carburanti e principi di concorrenza).
- Il Piano Regolatore Generale approvato, con stralci e modifiche, con Decreto n. 80 del 17/01/03 del Presidente dell'Amministrazione Provinciale di Napoli e pubblicato sul BURC in data 17/02/2003 e successiva variante approvata con Delibera di G.C. n. 40 del 27/07/16 contenente modifica all'art. 17 delle NTA (zona F);
- La Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) della Campania, n. 03806/2025, pubblicata il 16/05/2025, che ha accolto il ricorso del Sig. Natale Angelo contro la delibera del Commissario Straordinario del Comune di Grumo Nevano n. 6 del 12 febbraio 2024.
- Il parere legale dello Studio legale Avv. Armando Rossi, difensore dell'ente nel ricorso, comunicato via PEC in data 13/06/2025 ed acquisita al protocollo n. 9054 in pari data, con il quale si esprime valutazione negativa in merito all'opportunità di proporre un appello avverso la suddetta sentenza del TAR.

PREMESSO

- Che l'intervento ricade in Zona Omogenea F (Attrezzature Collettive) del vigente P.R.G.;
- Che il Comune di Grumo Nevano (NA) è dotato di Piano Regolatore Generale (PRG) approvato con Decreto n° 80 del 17/01/03 del Presidente dell'Amministrazione Provinciale di Napoli e pubblicato sul BURC in data 17/02/03.
- Che con delibera di G.C. n. 40 del 27.07.2016 è stata approvata una variante al PRG, divenuta esecutiva nei modi di legge, relativamente alla zona F del P.R.G.;

- Che la zonizzazione del PRG vigente articola il territorio in varie zone omogenee, inclusa la Z.T.O. "F - Sottozona Attrezzature Collettive", regolamentata dall'art. 17 delle Norme Tecniche di Attuazione (NTA). Tali NTA, così come modificate dalla suindicata delibera di G.C. n. 40/2016, prevedono che il PRG si attui mediante PUA (Piani Urbanistici Attuativi), in conformità alla Legge Regionale n. 16/2004 e al Regolamento di attuazione n. 5 del 04.08.2011.
- Che in data 24/05/2023, protocollata al n. 5345, il Sig. Natale Angelo, nato a Sant'Antimo il 06/07/1955, ha avanzato la proposta di approvazione del Piano Urbanistico Attuativo di iniziativa privata in Via S. Domenico, finalizzato alla realizzazione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi.
- Che, a seguito della presentazione della proposta di PUA, con nota prot. n. 11199 del 09/11/2023, il Comune di Grumo Nevano ha richiesto al proponente integrazioni documentali ed elaborati grafici, relativi, tra l'altro, alla verifica delle aree di parcheggio, alle distanze di sicurezza dell'impianto carburanti, alla vulnerabilità idraulica e alla valutazione di impatto acustico. Tali integrazioni sono state fornite via PEC dal richiedente in data 23/11/2023 e acquisite al protocollo generale al n. 11837 del 24/11/2023, completando così l'iter istruttorio.
- Che il Piano Urbanistico Attuativo, nella sua completezza istruttoria, si compone dei seguenti elaborati grafici e descrittivi:
 - TAV. 0: Elenco tavole.
 - TAV. n. 1: Relazione Tecnica - Norme Tecniche di Attuazione (con Paragrafo 5 relativo alle caratteristiche architettoniche, materiali e mitigazione ambientale, come indicato dal proponente).
 - TAV. n. 2: Insediamento area oggetto di intervento (Stralcio PRG 1/2000, Stralcio Aerofotogrammetrico 1/2000, Stralcio Catastale 1/2000).
 - TAV. n. 3: Inquadramento territoriale (Sovrapposizione PUA/Stralcio PRG rapp. 1/1000, Sovrapposizione PUA/Stralcio Catastale rapp. 1/1000, Sovrapposizione PUA/Stralcio Aerofotogrammetrico rapp. 1/1000).
 - TAV. n. 4: Dossier fotografico lotto oggetto di intervento.
 - TAV. n. 5: Zonizzazione e Dimensionamento urbanistico (con indicazione dell'area destinata a parcheggio e del posto diversamente abili, come integrato in TAV. n°7a).
 - TAV. n. 6: Planimetria generale stato dei luoghi, Profilo trasversale lotto, Profilo longitudinale lotto (con integrazione TAV. n°6a per sezioni A e B, nominativi delle strade e chiarimento sullo spartito traffico a raso, non guard-rail).
 - TAV. n. 7: Pianta dell'impianto di progetto, Sezioni-prospetto (con integrazioni TAV. n°7a, TAV. n°7b, TAV. n°7 c-d-e-f per riferimenti stradali, distanze degli edifici dai confini, particolari delle aree di parcheggio e stalli, distanze dai serbatoi GPL ed erogatori).
 - TAV. n. 8: Schemi planovolumetrico di progetto, Calcolo superfici lorde di progetto, Calcolo Volumi Vuoto per Pieno di progetto (con evidenziazione schematica della volumetria da realizzare in rapporto alla superficie del lotto).
 - TAV. n. 9: Dichiarazione di atto notorio di esclusione VAS ai sensi dell'art. 2 c.5 del Regolamento di attuazione della Regione Campania.
 - TAV. n. 10: Titolo di Proprietà del proponente, Mappa catastale, Visura catastale (con integrazione TAV. n°10 a).

- TAV. n. 11: Schema di convenzione.
- TAV. n. 12: Relazione geologica (con integrazione TAV. n°12b relativa alla vulnerabilità idraulica del vigente PSAI e al rispetto delle prescrizioni per la quota di calpestio).
- Tavola DISTANZE DI SICUREZZA (Rif. Art. 13 Allegato A D.P.R. 340/2003 e s.m.i.) in particolare: distanze Elementi pericolosi dell'impianto GPL (art. 13.1.1), Elementi pericolosi ed attività pertinenti l'impianto (art. 13.1.2), Impianti misti (art. 13.1.3), distanze di sicurezza esterna rispetto ai fabbricati confinanti; distanze di protezione rispetto al perimetro dei contenitori distributori (già inclusa negli elaborati del PUA come TAV. n°7b e tavole n°7 c-d-e-f).
- Tavola dello schema fognario e smaltimento reflui impianto (già inclusa negli elaborati del PUA come tavole n°7 c-d-e-f).

Documentazione che qui si intende richiamata per formarne parte integrante e sostanziale della presente delibera.

UBICAZIONE E DATI DI PROGETTO

- La proposta di PUA riguarda la realizzazione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi, alla via S. Domenico su un lotto fondiario situato in Via San Domenico, distinto in Catasto al F. 4 p.la 17, con una superficie catastale di 3247,00 mq.
- Sul lotto saranno realizzati un fabbricato con servizi (131,71 mq) e un ufficio gestore (14,00 mq), oltre a una pensilina metallica.
- L'intervento urbanistico non comporta la realizzazione di aree a standard da cedere all'Amministrazione Comunale.
- L'area oggetto della proposta PUA ricade nel vigente PRG in Zona "F" – Sottozona Attrezzature Collettive.
- Le N.T.A. (art. 17) per la zona "F" prevedono la seguente normativa:
 - *Gli interventi si attuano mediante Piani di Dettaglio (PUA), che possono riguardare l'intero comparto o singoli/più lotti contigui, purché siano garantite le infrastrutture necessarie e non si determinino lotti residuali interclusi.*
 - *L'attuazione è subordinata alla sottoscrizione di una convenzione con l'Ente Comunale per regolamentare gli usi pubblici delle attrezzature da realizzare.*

- SOTTOZONA "ATTREZZATURE COLLETTIVE"

Parametri per l'attuazione del PUA:

- *Dt (Densità Territoriale) = 1,65 mc/mq*
- *Rc (Rapporto di Copertura) = 0,40 mq/mq*
- *He max (Altezza Massima) = 7,50 mt*

CONSIDERATO

- Che il PUA in esame è conforme alle prescrizioni delle Norme Tecniche di Attuazione del PRG vigente per la Zona "F - Sottozona Attrezzature Collettive", come risultante dalle modifiche introdotte dalla citata Delibera di Consiglio Comunale n. 40/2016 e dai contenuti della Sentenza del TAR Campania n. 03806/2025 (Nel caso di specie, le NTA del PRG non contengono alcun divieto alla localizzazione di impianti carburanti in zona "F").

- Che l'istruttoria è stata completata con la produzione degli elaborati integrativi richiesti dall'Ufficio Tecnico Comunale con nota prot. n. 11199 del 09/11/2023, e forniti dal proponente con nota prot. n. 11837 del 24/11/2023, attestando la completezza della documentazione necessaria per l'esame del PUA.
- Che l'esclusione dalla procedura VAS è stata attestata dalla Dichiarazione di Atto Notorio (TAV. n. 9) inclusa negli elaborati.
- Che l'intervento urbanistico proposto, data la sua natura di servizio pubblico e la sua ubicazione in Zona "F" – Sottozona Attrezzature Collettive, non comporta la realizzazione di aree a standard da cedere all'Amministrazione Comunale, in coerenza con le vigenti disposizioni del P.R.G. e le finalità della zona.
- Che la Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) della Campania, n. 03806/2025, pubblicata il 16/05/2025, ha accolto il ricorso del Sig. Natale Angelo, annullando la delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 12 febbraio 2024, con la quale era stato formalizzato il diniego alla proposta di PUA. Il TAR ha richiamato la necessità di una valutazione più approfondita e specifica della fattispecie concreta, evidenziando che, in assenza di un piano comunale di razionalizzazione della rete distributiva, non emergono limitazioni all'insediamento di un impianto di distribuzione di carburanti in qualsiasi zona omogenea del territorio, ad eccezione della zona A.
- Che, in merito all'opportunità di proporre appello avverso la Sentenza del TAR Campania n. 03806/2025, il parere legale prot. n. 9054 del 13/06/2025 (Avv. Armando Rossi) ha evidenziato l'insussistenza di motivi oggettivamente idonei a ribaltare il giudicato, in ragione della consolidata giurisprudenza amministrativa che qualifica gli impianti di distribuzione di carburanti come "infrastrutture compatibili con qualsivoglia destinazione urbanistica" (salvo espressi e motivati divieti, nella specie insussistenti). Tale orientamento, infatti, riconosce la localizzazione del PUA come un mero adeguamento dello strumento urbanistico alle esigenze infrastrutturali, rendendo l'esito di un eventuale gravame difficilmente favorevole all'Ente anche in considerazione delle preclusioni istruttorie tipiche del secondo grado di giudizio.

PROPONE DI DELIBERARE

Per i motivi tutti espressi in narrativa, e in ottemperanza alla Sentenza del TAR Campania n. 03806/2025, pubblicata il 16/05/2025, che ha accolto il ricorso del Sig. Natale Angelo ed ha annullato la Delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 12/02/2024, nonché in coerenza con il parere legale acquisito:

1. Di adottare il Piano Urbanistico Attuativo (PUA) di iniziativa privata in Via S. Domenico, per la realizzazione dell'impianto di distribuzione carburanti, come rappresentato nella documentazione progettuale e descrittiva (TAV. n. 0-12 e successive integrazioni), richiamata in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di approvare contestualmente lo Schema di Convenzione allegato (Tav. n. 11), dando atto che tale schema recepisce e fa proprio il contenuto dispositivo della convenzione tipo allegata alla Delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 27/07/2016 (in particolare per gli obblighi di manleva, gestione e manutenzione), e che sarà stipulato prima dell'approvazione definitiva, ai sensi dell'Articolo 26 della L.R. n. 16/2004.
3. Di dare atto che:
 - a) La presente adozione avviene in ossequio e in ottemperanza alla Sentenza TAR Campania n. 03806/2025, e che pertanto essa è intesa come adempimento dovuto nel rispetto del giudicato.
 - b) L'adozione del PUA non costituisce variante urbanistica, in quanto il Piano proposto è conforme alla destinazione d'uso e ai parametri dimensionali stabiliti dall'Articolo 17 delle NTA, come

modificato e approvato con la Delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 27/07/2016, non contenendo peraltro le suddette NTA alcun espresso divieto alla localizzazione di impianti di distribuzione carburanti in zona "F", secondo il principio di diritto espresso dalla Sentenza TAR Campania n. 03806/2025.

4. Di dare atto dell'esclusione dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 2, comma 5, del Regolamento di attuazione della Regione Campania (D.P.R.C. n. 17/2009), come peraltro attestato dalla Dichiarazione di Atto Notorio (TAV. n. 9) presentata dal proponente
5. Di dare atto che:
 - a) L'adozione del PUA non costituisce Permesso di Costruire (PdC), in quanto il proponente non ha richiesto né acquisito contestualmente tutti i pareri e le autorizzazioni obbligatorie sui singoli progetti, come richiesto dall'Articolo 10, comma 8, del Regolamento Regionale n. 5/2011, ai fini del conferimento di tale valore.
 - b) Di conseguenza, l'efficacia dell'approvazione definitiva è **subordinata alla preliminare acquisizione** da parte del proponente di tutti i pareri, autorizzazioni e nulla osta di competenza di altri Enti, come imposto dalle normative di settore vigenti.
 - c) Si INCARICA il Responsabile del Settore di richiedere formalmente tale documentazione al proponente e di verificarne la positiva acquisizione prima di procedere all'approvazione finale.
6. Di demandare all'Ufficio Tecnico gli adempimenti successivi alla presente Delibera inerenti la fase di pubblicazione e deposito, per la durata di trenta (30) giorni consecutivi, secondo quanto previsto dall'Articolo 10, comma 3, del Regolamento Regionale n. 5/2011, al fine di consentire eventuali osservazioni da parte di chiunque.
7. Di demandare all'Ufficio Tecnico, in conformità all'Articolo 10, comma 5, del Regolamento Regionale n. 5/2011, in particolare l'invio della copia del PUA, comprensivo della delibera di adozione, alla Città Metropolitana di Napoli - Direzione Urbanistica, per la formulazione di eventuali osservazioni.
8. Di dare atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa per il Comune.

Proposta Nr. **9 del 26/09/2025**

Proponente: - **SETTORE III - EDILIZIA SCOLASTICA, MANUTENZIONE E PATRIMONIO, UTC**

OGGETTO: Piano Urbanistico Attuativo (PUA) di iniziativa privata, proposto dal Sig. Natale Angelo, per "Costruzione di un impianto di distribuzione carburanti liquidi e gassosi" in Via S. Domenico – ADOZIONE ai sensi dell'Art. 10 del Regolamento Regionale n. 5/2011 e Art. 26 L.R. n. 16/2004

Si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione ai sensi del I comma dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

Note:

Addì 09/10/2025

Il Responsabile del Servizio
f.to VISCONTI ROSA

Documento amministrativo informatico, sottoscritto con firma digitale, ai sensi degli artt. 20 e 20-ter del D. Lgs. 82/2005 in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del CAD.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to dott. Umberto Cimmino

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Giovanna Imparato

Documento amministrativo informatico, sottoscritto con firma digitale, ai sensi degli artt. 20 e 20-ter del D. Lgs. 82/2005 in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del CAD

Il sottoscritto Segretario Generale, inoltre:

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 14/10/2025 perché:

- dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000);

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Giovanna Imparato

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo e d'ufficio.
Grumo Nevano, lì

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Giovanna Imparato